

УДК 340.13

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ОБЯЗАННЫХ ЛИЦ

Е. А. Ковалева

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент,
Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины (Беларусь)

И. С. Борисович

магистрант кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины (Беларусь)
e-mail: ira-borisovich@yandex.ru

***Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы правового регулирования трудоустройства лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей. В статье рассмотрены нормы, позволяющие обязать нерадивых родителей выполнять свои обязанности.*

***Ключевые слова:** трудоустройство, обязанные лица, защита детей, ответственность, трудовой договор.*

***Annotation.** The article contains the questions of legal regulation of employment of persons obliged to refund the expenses, spent on the government child support. The article includes norms, considered to oblige negligent parents to execute one's obligations.*

***Keywords:** employment, obliged person, child protection, responsibility, employment contract.*

Ежегодно в Республике Беларусь выявляется около 3000 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2012 году выявлено 3 218 детей, в 2013 — 2869 детей, в 2014 — 2765 детей, в 2015 — 2848 детей, в 2016 — 2554 ребенка [1].

Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее — Декрет № 18) принят для обеспечения защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышения ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей [2].

В соответствии с ч. 1 п. 8 Декрета № 18 родители обязаны возмещать расходы по содержанию детей в случае отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних или на основании решения суда без лишения родительских прав, в случае лишения их родительских прав, нахождения их в розыске, лечебно-трудовых профилакториях (далее — ЛТП) или в местах со-

держания под стражей, а также отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста.

Однако родители, признанные недееспособными, а также родители, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию здоровья согласно перечню заболеваний, утвержденному Министерством здравоохранения Республики Беларусь, на основании заключения врачебно-консультационной комиссии, выданного государственной организацией здравоохранения, не возмещают расходы по содержанию детей.

В целях определения порядка трудоустройства обязанных лиц постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2007 г. № 105 утверждено Положение о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее — Положение о трудоустройстве обязанных лиц) [3].

Положение о трудоустройстве обязанных лиц определяет, что трудоустройству подлежат:

неработающие родители, обязанные возмещать расходы по содержанию детей;

работающие обязанные лица, возмещающие расходы по содержанию детей в добровольном порядке по заявлению или по судебному постановлению о взыскании расходов, если размер их заработной платы и приравненных к ней в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь доходов не позволяет им в течение шести месяцев в полном объеме выполнять обязательства по возмещению расходов по содержанию детей.

Стоит отметить, что лица, осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, не подлежат обязательному трудоустройству, т. к. в соответствии со ст. 2 Закона от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь» они считаются занятыми [4].

Облсполкомами и Минским горисполкомом определяется перечень организаций, независимо от форм собственности, для трудоустройства обязанных лиц. На указанные организации возлагается ответственность за обеспечение занятости обязанных лиц и оплаты их труда в размере, позволяющем полностью возмещать расходы по содержанию детей.

В соответствии с ч. 1 п. 14 Декрета № 18 судебное постановление о трудоустройстве в течение трех рабочих дней после его вынесения направляется в орган внутренних дел и орган по труду, занятости и соцзащите (далее — орган по труду) по месту жительства обязанного лица, а в случае, если место жительства у этого лица отсутствует, — по последнему известному месту жительства и подлежит немедленному исполнению.

Положение о трудоустройстве обязанных лиц предусматривает, что орган по труду обязан в течение трех рабочих дней определить одну или несколько организаций для трудоустройства обязанного лица, выдать обязанному лицу направление на работу и разъяснить обязанность явиться в организацию для трудоустройства и приступить к работе не позднее дня, следующего за днем получения такого направления. Не позднее дня, следующего за днем выдачи обязанному лицу направления для трудоустройства, орган по труду уточняет у нанимателя результаты его приема на работу.

При этом важно иметь в виду, что поскольку не все организации, включенные в определенный облисполкомами и Минским горисполкомом перечень, имеют специальные разрешения (лицензии) на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы, а обязанные лица из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь, — специальные разрешения, получаемые в подразделениях по гражданству и миграции органов внутренних дел, то нормами Декрета № 18 и Положения о трудоустройстве обязанных лиц уточнено, что такое лицо может быть трудоустроено в указанную организацию без наличия у организации специального разрешения (лицензии) и без наличия у обязанного лица специального разрешения.

Соответственно, введением указанной нормы законодатель исключает возможность возникновения на практике ситуаций невозможности трудоустройства обязанных лиц из числа иностранных граждан и лиц без гражданства в силу требований законодательства о необходимости получения специальных разрешений.

Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее — ТК) устанавливает запрет на отказ нанимателей в приеме на работу обязанных лиц, направляемых органами по труду [5].

Неработающие обязанные лица вправе самостоятельно трудоустроиться и добровольно в полном объеме возмещать расходы на содержание детей.

При приеме на работу с обязанным лицом заключается трудовой договор. Необходимо отметить, что контракт с обязанным лицом заключать нецелесообразно, да и невозможно, так как он должен предусматривать дополнительные меры стимулирования труда, в том числе предоставление дополнительного поощрительного отпуска с сохранением заработной платы до пяти календарных дней и иметь определенный срок, не более 5 лет, что противоречит нормам законодательства о расторжении трудового договора с обязанными лицами.

Предварительное испытание при приеме на работу обязанных лиц не устанавливается. Перечень документов, которые должно предъявить обязанное лицо при заключении трудового договора, установлен ч. 1 ст. 26 ТК.

На практике встречаются ситуации, когда трудоустройство обязанного лица затруднено в связи с:

отсутствием вакансии (обязанное лицо не явилось в срок, указанный в направлении, и вакансия была заполнена другим кандидатом);

отсутствием у обязанного лица документа, удостоверяющего личность (паспорта, вида на жительство), документа воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу, — воинского билета, призывного свидетельства);

отсутствием у обязанного лица диплома или иного документа об образовании и профессиональной подготовке, подтверждающего наличие права на выполнение данной работы;

непрохождением обязанным лицом предварительного (при поступлении на работу) медицинского осмотра или наличием медицинского заключения о запрете работы в указанных условиях труда.

Также необходимо отметить, что обязанные лица зачастую не заинтересованы в трудоустройстве и игнорируют направление на медицинский осмотр. В Декрете № 18 конкретизировано, что для его целей под виновными действиями (бездействием), выразившимися в уклонении от трудоустройства по судебному постановлению о трудоустройстве, понимаются уклонение от явки в органы по труду, в организации для трудоустройства, от прохождения медицинского осмотра, получения необходимых для трудоустройства документов, а также иные виновные действия (бездействие), повлекшие неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей. Введением такой нормы законодатель возложил ответственность за уклонение, в частности, от прохождения медицинского осмотра и возможные последствия на само обязанное лицо и даже предусмотрел механизм противодействия в виде административного ареста с обязательным привлечением к труду. В то же время у нанимателей осталась проблема: когда обязанное лицо является в организацию для трудоустройства, но без медицинского заключения, наниматель не может заключить трудовой договор, руководствуясь положениями ст. 26 ТК. Учитывая, что прием на работу лица, отказавшегося от прохождения медицинского осмотра, противоречит законодательству и может повлечь причинение ущерба жизни и здоровью, полагаем, что наниматель имеет право отказать в заключении трудового договора обязанному лицу. Органы по труду нередко рассматривают такую ситуацию как отказ нанимателя в приеме на работу обязанного лица, что запрещено [6].

Но практика работы с обязанными лицами показывает, что не все нормы ТК возможно применить в отношении обязанных лиц. Так наниматели трудоустраивают обязанное лицо немедленно согласно выданному направлению на работу и,

соответственно, без медицинского заключения, что является нарушением и проблемным вопросом, т. к. возникает конфликт норм п. 6 ч. 1 ст. 26 ТК и ч. 3 п. 14 Декрета № 18. В этом случае издается приказ о приеме обязанного лица на работу с одновременным его отстранением от работы до прохождения предварительного медицинского осмотра, выдается обязанному лицу направление на предварительный медицинский осмотр с указанием профессии (должности), класса условий труда и вредных и (или) факторов, и при этом за принятым на работу работником в соответствии со ст. 228 ТК на время прохождения медицинских осмотров сохраняются его место работы (должность) и средний заработок.

Также законодательством предусмотрено временное трудоустройство обязанного лица, подвергнутого административному аресту с обязательным привлечением к труду за уклонение от трудоустройства по судебному постановлению о трудоустройстве.

Наниматели в случае систематического нарушения обязанном лицом трудовой дисциплины, причиной которого является употребление алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, извещают органы внутренних дел об указанных нарушениях в порядке, установленном Декретом № 18. При наличии оснований для направления обязанного лица в ЛТП органы внутренних дел в течение трех дней осуществляют подготовку и представление материалов в суд для рассмотрения этого вопроса.

Пунктом 17 Декрета № 18 установлено, что обязанные лица в период нахождения в ЛТП трудоустраиваются на республиканские унитарные производственные предприятия, подчиненные Департаменту исполнения наказаний Министерства внутренних дел, и в иные организации, расположенные по месту нахождения ЛТП.

Деятельность государства по трудоустройству обязанных лиц направлена на обеспечение защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышение ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей. Трудоустройству подлежат неработающие родители, обязанные возмещать расходы по содержанию детей, а также работающие обязанные лица, возмещающие расходы по содержанию детей в добровольном порядке по заявлению или по судебному постановлению о взыскании расходов.

Список основных источников

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 10.04.2018.
[Вернуться к статье](#)

2. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 198. – 1/8110. [Вернуться к статье](#)

3. Об утверждении Положения о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 янв. 2007 г., № 105 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

4. О занятости населения Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 94. – 2/1222. [Вернуться к статье](#)

5. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.11.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

6. Тарасюк, Н. В. Регулирование труда обязанных лиц [Электронный ресурс] / Н. В. Тарасюк // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)